

L'any dos mil vint-i-quatre, dijous, dia 22 de febrer, a Casa Comuna d'Escaldes-Engordany es reuneix el Consell de Comú en sessió ordinària.

Sota la presidència de l'Hble. Sra. Rosa Gili, cònsol major, assisteixen a la reunió tots els membres de la corporació. Essent les 16.30 h, es declara oberta la sessió.

La Sra. secretària general, a petició de la Sra. cònsol major, dona lectura a l'ordre del dia:

1. Proposta d'aprovació de les actes de les sessions de Consell de Comú de dates 9 de gener de 2024 i 1 de febrer de 2024.
2. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de preus públics per l'any 2024.
3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació tributària per l'any 2024.
4. Proposta d'aprovació del marc pressupostari per al mandat 2024-2027.
5. Proposta d'aprovació de l'Ordinació del 22-2-2024, del pressupost per a l'exercici 2024.
6. Proposta d'aprovació dels crèdits reconduïts de l'exercici 2023.
7. Proposta d'acord motivat de desenvolupament de la unitat d'actuació urbanística UA-SUble-04.2, els Vilars – Part Mitjana, mitjançant un pla especial.
8. Precs i preguntes.

La Sra. secretària general informa que no s'ha registrat cap prec ni pregunta cara a la sessió d'avui.

A continuació, s'inicia el tractament dels assumptes previstos a l'ordre del dia.

### **1. Proposta d'aprovació de les actes de les sessions de Consell de Comú de dates 9 de gener i 1 de febrer de 2024**

Adjunta a la convocatòria de la sessió, es van trametre als consellers els esborranys de les actes de les sessions de Consell de Comú de dates 9 de gener i 1 de febrer de 2024, pendents d'aprovació.

RG

Wj

La Sra. **cònsol major** recorda als presents que l'acta del 9 de gener ja es va presentar a l'aprovació del Ple en el transcurs de la darrera sessió. La seva aprovació, però, es va acordar posposar-la a la sessió d'avui per tal d'introduir-hi una correcció sol·licitada per la Sra. Anna Garcia en relació amb el sentit d'una intervenció seva.

Feta la correcció, la Sra. cònsol major demana als consellers si a dia d'avui tenen alguna esmena o observació a formular respecte a qualsevol de les dos actes presentades.

No havent-hi cap intervenció sol·licitada, la Sra. cònsol major declara aprovades les actes de les sessions de Consell de Comú de dates 9 de gener i 1 de febrer de 2024.

## 2. Proposta d'aprovació de l'Ordinació de preus públics per l'any 2024

La Sra. **cònsol major** informa als consellers sobre la proposta presentada. Exposa com a tret més rellevant de l'Ordinació de preus públics per l'any 2024 el fet que en relació amb l'ordinació de l'any anterior s'ha aplicat als preus l'increment de l'IPC, com a regla general. S'ha fet excepció, però, amb els preus dels serveis de caràcter social, entenent com a tals els relacionats amb els departaments de Cultura, Esports, Infància, Joventut, Gent Gran, Acció Social i Vall del Madriu. Aquests preus no han sofert cap tipus d'increment.

A continuació, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

La Sra. **Anna Garcia** expressa que valora positivament el fet que, en un context econòmic inflacionista, s'hagi decidit no aplicar l'increment de l'IPC als preus públics de caràcter social. Els consellers de la minoria, per tant, aproven la proposta presentada,

Vist l'exposat en nom dels consellers de la minoria, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta s'aprovi per assentiment

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova l'Ordinació de preus públics per l'any 2024.

### 3. Proposta d'aprovació de l'Ordinació tributària per l'any 2024

La Sra. cònsol major informa als consellers sobre la proposta presentada. Exposa que, a l'igual que amb l'Ordinació de preus públics, amb l'Ordinació tributària per l'any 2024 s'ha aplicat als tributs l'increment de l'IPC, fent excepció amb els impostos i taxes de caràcter social com poden ser l'impost de foc i lloc o les taxes d'enllumenat i higiene, que no han sofert cap tipus d'increment.

Com a novetat destacada respecte a les ordinacions d'anys anteriors, la Sra. cònsol major posa de relleu que, d'acord amb el que ja figurava al programa de la majoria, s'han modificat els articles relatius a la bonificació del 70% de la quota tributària que s'atorga a les llicències de construcció per a habitatges destinats a lloguer o a ús propi d'una persona física. Aquesta bonificació, introduïda a l'Ordinació tributària ja fa anys amb l'objectiu de ser un incentiu per ampliar i fer més assequible el parc d'habitatges de lloguer, en no distingir entre tipus de lloguers, a la pràctica i contra l'esperit de la norma ha servit molts cops per bonificar la construcció d'habitatges amb lloguers a preus de mercat de luxe.

En endavant –segueix explicant– la bonificació del 70% de l'impost de construcció només s'atorgarà als promotors que garanteixin que els lloguers dels habitatges construïts seran a preus assequibles. Quan no es compleixi aquesta condició i el lloguer sigui a preu de mercat, la bonificació no s'eliminarà perquè s'estaria incomplint la Llei, però es reduirà a un 1% simbòlic que a la pràctica equival a la seva eliminació.

Tot plegat, tal com consta a la disposició final sobre l'entrada en vigor de l'ordinació, restarà pendent de que el Comú determini per via reglamentària i publiqui els preus màxims del lloguer d'habitatges a preu assequible.

Closa l'exposició, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.



El Sr. **Gabriel Guerrero** exposa que els consellers de la minoria s'abstindran sobre aquest punt de l'ordre del dia i es mantindran atents a que la mesura correctora de la bonificació tributària a les construccions destinades lloguer no provoqui finalment efectes contraris als desitjats.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. cònsol major demana a la Sra. secretària general que instrueixi la votació de la proposta presentada a mà alçada:

- Voten a favor: la Sra. cònsol major, el Sr. consol menor, la Sra. Magda Mata, el Sr. David Pérez, el Sr. Valentí Closa, la Sra. Laura López, el Sr. Ramon Tena, el Sr. Marc González i la Sra. Maria Carriço. Total: nou (9) vots.
- S'abstenen: la Sra. Anna Garcia, la Sra. Gemma Bofarull i el Sr. Gabriel Guerrero. Total: tres (3) abstencions
- No hi ha cap vot en contra.

Vist el resultat de la votació, s'aprova, per majoria, l'Ordinació tributària per l'any 2024.

#### **4. Proposta d'aprovació del marc pressupostari per al mandat 2024-2027**

A petició de la Sra. cònsol major, el Sr. **cònsol menor**, ahora conseller de Finances, presenta davant el Ple el marc pressupostari per al mandat 2024-2027 acabat d'iniciar una vegada que aquest ha estat aprovat pel Tribunal de Comptes, tal com preveu la Llei 39/2015 de sostenibilitat de les finances públiques i estabilitat pressupostària. La finalitat del marc pressupostari, com la defineix la pròpia llei, és assegurar la viabilitat de les finances públiques i racionalitzar les despeses de cara a garantir-ne la seva sostenibilitat.

El Sr. cònsol menor exposa que l'economia està patint una certa desacceleració a nivell mundial i que, òbviament, l'economia andorrana no és un oasi i s'insereix en aquest marc. Com és lògic les previsions del marc pressupostari sobre l'any 2023 són una foto de les que figuren a la proposta de pressupost que avui també es presentarà a aprovació. Ara bé, cara als exercicis vinents, quan es facin en les revisions anyals del marc

pressupostari a les que la llei obliga, caldrà estar molt atents a l'evolució de l'economia mundial ja que, en definitiva, el marc pressupostari és una projecció subjecta a la possibilitat que les necessitats de la parròquia en cada moment i/o la realitat de l'economia mundial obliguin a la seva modificació.

Entrant en aspectes concrets, el Sr. cònsol menor indica que per als propers tres anys s'ha previst que els ingressos del Comú es situïn per damunt dels 30 milions d'euros anyals, quan a l'inici del mandat anterior la xifra mitjana registrada es situava entre els 26 i 27 milions d'euros. Hi ha una sèrie de despeses fixes de funcionament que difícilment es podran modificar, però en tot cas les previsions de despesa hauran d'anar en consonància amb els ingressos. Les inversions previstes per a l'exercici 2024 –la majoria provinents del mandat anterior– tiraran endavant sense problemes perquè hi ha múscul financer per fer ho. Ara bé, cara als exercicis següents, com s'ha dit anteriorment, caldrà estar atents a l'evolució de les dades econòmiques globals.

Els objectius d'estabilitat financera 2024-2027 es situen en un 47,5% pel que fa als objectius d'endeutament, en 50 milions d'euros pel que fa a l'objectiu de despesa màxima permesa, i en el 12% pel que fa a l'objectiu de despesa corrent o de funcionament.

Per acabar, el Sr. cònsol menor destaca que la projecció d'endeutament per als propers quatre anys està molt lluny del 200% que la Llei de finances comunals fixa com a límit màxim. Ni que per algun motiu fos necessari recórrer a nou endeutament, durant els propers quatre anys molt difícilment el Comú d'Escaldes-Engordany deixarà de ser el Comú d'Andorra amb una ràtio d'endeutament més baixa.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

La Sra. **Gemma Bofarull** exposa que els consellers de la minoria s'abstindran sobre aquest punt de l'ordre del dia, atès que no han participat en l'elaboració del marc pressupostari 2024-2027. D'altra part, posa de relleu el fet que en el document no s'hagi fet cap referència ni previsió sobre el projecte de l'aparcament de l'Obac, tot i aparèixer aquest en el programa electoral del grup de la majoria.

El Sr. **Cònsol menor** respon que l'equip de govern comunal continua pensant que el projecte d'aparcament de l'Obac és estratègic i molt important per a la parròquia. Ara bé, el que la Comissió d'Urbanisme s'ha marcat és que si aquest projecte es tira endavant ha de resultar perfectament assumible per a les arques comunals, donat que el projecte existent s'ha revelat econòmicament inviable. Demostra aquesta inviabilitat el fet que al concurs per a la construcció i concessió administrativa de l'explotació de l'aparcament no hi postulés ni una sol empresa, tot i oferir-se 50-60 anys d'eplotació a cost zero a l'empresa que hagués resultat adjudicatària.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. cònsol major demana a la Sra. secretària general que instrueixi la votació de la proposta presentada a mà alçada:

- Voten a favor: la Sra. cònsol major, el Sr. cònsol menor, la Sra. Magda Mata, el Sr. David Pérez, el Sr. Valentí Closa, la Sra. Laura López, el Sr. Ramon Tena, el Sr. Marc González i la Sra. Maria Carriço. Total: nou (9) vots.
- S'abstenen: la Sra. Anna Garcia, la Sra. Gemma Bofarull i el Sr. Gabriel Guerrero. Total: tres (3) abstencions
- No hi ha cap vot en contra.

Vist el resultat de la votació, s'aprova, per majoria, el Marc Pressupostari per al mandat 2024-2027.

## **5. Proposta d'aprovació de l'Ordinació del 22-2-2024, del pressupost per a l'exercici 2024**

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta presentada.

El Sr. **cònsol menor** exposa que en ascendir a 44.961.883,86 €, per a l'exercici 2024 ens trobem davant el pressupost més important de la història del comú d'Escaldes-Engordany. Aclareix tanmateix que aquesta xifra té un caràcter extraordinari, donat que incorpora l'acabament d'un seguit de projectes del mandat anterior, l'execució dels quals s'ha retardat en bona part degut a l'actual conjuntura del sector de la construcció, i al fet que almenys un d'aquests projectes, el de l'aparcament Falgueró, va néixer de

l'obligació d'atendre amb urgència una necessitat que es creia que es retardaria més en el temps. És de preveure que la situació es normalitzi cara als exercicis futurs i es torni a pressupostos a l'entorn dels 30/35 milions d'euros.

Pel que fa a les despeses, el Sr, cònsol menor destaca el següent:

El capítol 1, despeses de personal, augmenta degut a l'increment de l'IPC i a la creació de noves places. El Comú considera necessària la creació de dites places per adaptar-se a nous temps i donar millor servei als ciutadans d'una parròquia que no para de créixer i, en conseqüència, reclama més i millors serveis. En tot cas el creixement d'aquest capítol s'ha de considerar sota control, atès que es produeix en paral·lel a un notable increment dels ingressos del Comú.

El capítol 2, despeses de bens corrents i de serveis, també augmenta força. Com a causes d'aquest increment cal esmentar factors com l'augment dels preus de l'electricitat i dels carburants, així com el d'altres serveis com pot ser el de neteja d'edificis –cal tenir en compte a més l'increment de la superfície d'espais i edificis comunals–. Un altre factor que ha contribuït de manera important a l'increment de la despesa corrent és el fet que obres com les que es duen a terme a Can Noguer, en no ser en terrenys de titularitat pública, tècnicament no es poden considerar inversió, sinó que s'integren en el capítol 2.

El capítol 3, despeses financeres, registra una pronunciada rebaixa. Els préstecs històrics del Comú, heredats dels mandats anteriors al 2020, pràcticament s'hauran retornat al final de l'exercici. Restaran llavors entorn de 300.000 € i les últimes quotes es pagaran la primavera de 2025, si no apareix la necessitat de contractar algun altre préstec durant l'any 2024 en funció del ritme de les obres en marxa i del volum d'ingressos.

El capítol 4, transferències corrents, reflexa l'augment de les ajudes i prestacions socials als ciutadans de la parròquia. El Comú segueix posant les persones al centre de les seves polítiques i des del Departament d'Acció Social s'actua en favor de molts ciutadans que passen moments difícils com a conseqüència de la conjuntura inflacionista i de la crisi general de l'accés a l'habitatge. També augmentem les subvencions a entitats de la parròquia com la UPTTE o l'Esbart Santa Anna, amb la voluntat de cohesionar i promocionar el teixit social i cultural de la parròquia.

Quant a les inversions reals, la xifra pressupostada arriba als 14,48 milions d'euros. Entre altres, són de destacar les següents inversions –moltes d'elles com s'ha dit anteriorment seran l'acabament d'obres iniciades amb anterioritat–: finalització del projecte Caldes de reactivació econòmica de la

part alta de la parròquia, acabament de l'aparcament de l'Església, plaça i entorns, primera fase del projecte de construcció de pisos de lloguer assequible (aparcament i plaça pública), desdoblament de l'accés a Can Noguer mitjançant l'execució del Pla Especial de la UA-SUble-28, acabament dels locals comunals del Fener, ampliació de l'aparcament Caldea sobre espais fins ara destinats a magatzem comunals, rehabilitació de la borda Gabriel, rehabilitació i il·luminació dels ponts històrics, etc.

Pel que fa als ingressos, el Sr. cònsol menor destaca el següent:

Impostos directes. Es preveu un augment molt important respecte al pressupost 2023, perquè amb la liquidació del mateix ja s'ha fet palès que el que s'havia pressupostat per a l'exercici estava molt per sota de l'import liquidat. L'estimació per al 2024 és d'11,16 milions d'euros.

Impostos indirectes. Com se sap l'impost indirecte més important és l'ITP, molt vinculat a l'evolució de l'impost de construcció. Els ingressos per l'impost de construcció el 2023 han fet una frenada. Arran d'això i fent una previsió en funció de les sol·licituds de llicències urbanístiques registrades, s'ha calculat una petita davallada i la previsió es situa en 1,2 milions d'euros.

Taxes i altres ingressos. Les previsions fetes són d'un important augment dels ingressos per aquests conceptes, pel mateix motiu comentat amb els impostos indirectes. La liquidació ha demostrat que previsió feta (8,6 milions d'euros) en el moment d'elaborar el pressupost 2023 va ser molt prudent, ja que les xifres van resultar molt superiors a les estimades. En base a aquestes s'ha passat a pressupostar pel 2024 uns ingressos entorn dels 12 milions d'euros. Un ingrés molt important serà el dels aparcaments, ja que només en aquesta partida s'han pressupostat uns ingressos al voltant dels 5 milions d'euros.

Sobre les transferències de Govern s'ha fet una estimació total a l'entorn dels 9 milions d'euros (entorn de 5 milions en concepte de transferències corrents i 4,3 milions en concepte de transferències de capital), vistes les liquidacions de Govern i dades diverses que recull l'Institut d'Estadística.

Sobre aquest darrer punt i per acabar, el Sr. cònsol menor recorda que malgrat que no figuren en aquest pressupost ni en els precedents, els comuns d'Andorra tenen un litigi pendent amb el Govern des de l'any 2017, arran de canvis de criteri que va fer Govern sobre el càlcul de les transferències. En el cas que la Batllia donés la raó als comuns, el Comú d'Escaldes-Engordany ingressaria 1,1 milions d'euros.



Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

La Sra. **Gemma Bofarull** exposa que els consellers de la minoria observen d'entrada un increment de la despesa pressupostada per a l'exercici 2024, que en el cas de la despesa corrent es situa en 12,7%. Però a dia d'avui no es poden pronunciar sobre aquest increment ni sobre el conjunt del pressupost 2024, en tant que van ser informats sobre el mateix tot just ahir a les 9 hores, sense temps material per analitzar el seu contingut amb el detall i la profunditat que mereix. Per tant, optaran per abstenir-se en el moment de la votació.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. cònsol major demana a la Sra. secretària general que instrueixi la votació de la proposta presentada a mà alçada:

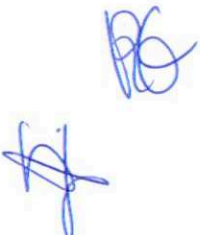
- Voten a favor: la Sra. cònsol major, el Sr. cònsol menor, la Sra. Magda Mata, el Sr. David Pérez, el Sr. Valentí Closa, la Sra. Laura López, el Sr. Ramon Tena, el Sr. Marc González i la Sra. Maria Carriço. Total: nou (9) vots.
- S'abstenen: la Sra. Anna Garcia, la Sra. Gemma Bofarull i el Sr. Gabriel Guerrero. Total: tres (3) abstencions
- No hi ha cap vot en contra.

Vist el resultat de la votació, s'aprova, per majoria, l'Ordinació del pressupost per a l'exercici 2024.

## **6. Proposta d'aprovació dels crèdits reconduïts de l'exercici 2023**

La Sra. cònsol major cedeix la paraula al Sr. cònsol menor, alhora conseller de Finances, per a que informi al Ple sobre la proposta presentada.

El Sr. **cònsol menor** explica que en el funcionament normal dels comuns al final de cada exercici hi ha moltes despeses compromeses que no han pogut liquidar-se. Són els romanents de crèdit pressupostari, els quals queden anul·lats en finalitzar l'exercici i es reconduïxen al pressupost de l'exercici següent, previ acord del Consell de Comú, d'acord amb els articles 71 i 72.3 de la Llei de les finances comunals.



En concret els crèdits reconduïts de l'exercici 2023 per incorporar al pressupost de l'exercici 2024 ascendeixen a un total de 8.813.659,64 €. D'aquests, l'import major, 8.219.281,09 €, correspon a crèdits d'inversió i de capital, i 594.378,55 € corresponen a crèdits de despesa corrent.

Com a compromisos més rellevants reconduïts a l'exercici 2023, el Sr. cònsol menor destaca els relacionats amb projectes com la construcció de l'aparcament de l'Església, el projecte Caldes o la implantació de l'administració electrònica.

Closa l'exposició del Sr. cònsol menor, la Sra. cònsol major demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

La Sra. **Gemma Bofarull** exposa que els consellers de la minoria entenen que no poden fer una anàlisi concreta ni una valoració general de la proposta presentada fins que no disposin del tancament de l'execució pressupostària de l'exercici 2023. Per tant, optaran de nou per abstenir-se.

Clos el torn d'intervencions, la Sra. cònsol major demana a la Sra. secretària general que instrueixi la votació de la proposta presentada a mà alçada:

- Voten a favor: la Sra. cònsol major, el Sr. cònsol menor, la Sra. Magda Mata, el Sr. David Pérez, el Sr. Valentí Closa, la Sra. Laura López, el Sr. Ramon Tena, el Sr. Marc González i la Sra. Maria Carriço. Total: nou (9) vots.
- S'abstenen: la Sra. Anna Garcia, la Sra. Gemma Bofarull i el Sr. Gabriel Guerrero. Total: tres (3) abstencions
- No hi ha cap vot en contra.

Vist el resultat de la votació, s'aprova, per majoria, la proposta sobre els crèdits reconduïts de l'exercici 2023.

## 7. Proposta d'acord motivat de desenvolupament de la unitat d'actuació urbanística UA-SUble-04.2, els Vilars – Part Mitjana, mitjançant un pla especial

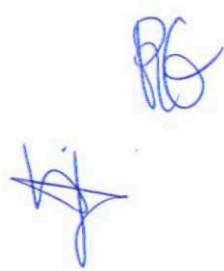
La Sra. **cònsol major** informa sobre la proposta presentada. Exposa el problema que es registra des de fa anys a la urbanització Sant Romà, a la zona dels Vilars, on s'hi troba un carrer amb un tram final de titularitat pública, però amb un tram inicial de titularitat privada. Les conseqüències de la titularitat privada d'aquest tram del carrer, amb un trànsit important de persones i vehicles, són la manca de construcció i manteniment de voreres, de clavegueres, d'enllumenat i de dotació de serveis públics en general. Aquests problemes tenen el seu origen "històric" en l'incompliment de les seves obligacions per part dels promotors de la urbanització, i es van agreujar amb el creixement urbanístic de la parròquia, atès que els comuns anteriors, enlloc d'aturar les llicències de construcció i seguidament cercar una solució al problema, com hauria estat raonable, van optar per seguir permetent la construcció a la zona sense restriccions.

Per fer front a aquesta herència enverinada, el Comú ha projectat tirar endavant un pla especial pels motius d'interès públic exposats, als que s'hi ha d'afegir l'obtenció, a través de la cessió obligatòria de terrenys, d'una parcel·la de 1.400 m<sup>2</sup> que es podrà destinar a aparcament de vehicles o al tipus d'equipament públic que arribat el moment es pugui considerar oportú.

L'inici dels tràmits per al desenvolupament del pla especial es va aprovar en la sessió de Consell del 30 de novembre de 2023. En aquella sessió, com a pas inicial obligat, d'acord amb l'article 58.2 del Reglament urbanístic, el Comú simultàniament va aprovar requerir als propietaris de terrenys situats en aquesta unitat d'actuació per tal que manifestessin si tenien interès en desenvolupar un pla parcial pel seu compte. Transcorregut el termini establert i quedant palesa la renúncia a l'actuació privada per desenvolupar un pla parcial, a dia d'avui es proposa al Ple l'aprovació de proposta d'acord definitiva per permetre el desenvolupament de la unitat d'actuació urbanística UA-SUble-04.2, els Vilars – Part Mitjana, mitjançant un pla especial.

Clos la seva exposició, la Sra. **cònsol major** demana als consellers si volen fer alguna intervenció.

El Sr. **Gabriel Guerrero** exposa que els consellers de la minoria aproven la proposta presentada, tot i lamentar que s'hagi demorat fins a l'actualitat la solució d'aquest problema històric.



Vist l'exposat en nom dels consellers de la minoria, la Sra. cònsol major pregunta si algun dels consellers presents té inconvenient en que la proposta s'aprovi per assentiment.

No havent-hi oposició, per assentiment, el Ple aprova l'acord motivat de desenvolupament de la unitat d'actuació urbanística UA-SUble-04.2, els Vilars – Part Mitjana, mitjançant un pla especial.

Havent informat la Sra. secretària general a l'inici de la sessió que no s'ha registrat cap prec ni pregunta, s'esgota l'ordre del dia de la reunió. Sent les 17.30 hores, la Sra. cònsol major aixeca la sessió.



Vist i plau  
La cònsol major  
Rosa Gili Casals



P. o. del Consell de Comú  
La secretària general  
Sandra Tudó Montanya